

**Doamnă / Domnule Senator,  
Doamnă / Domnule Deputat,**

Am luat la cunoștință faptul că în data de 21 februarie 2013 a fost înregistrată sub numărul B69, la Senatul României, fiind supusă dezbaterii publice până pe data de 22 aprilie 2013, propunerea de **Lege privind registratorii comerciali și activitatea de înregistrare în registrul comerțului.**

Proiectul de lege se găsește la adresa

<http://www.senat.ro/Legis/Lista.aspx?cod=17035&pos=0&NR=b69&AN=2013>

și se află spre consultare publică la poziția 26 pe linkul <http://www.senat.ro/LegiProiect.aspx>

Inițiatorii proiectului de lege sunt:

- Deputații:
  - Aurel VAINER – Minoritatea evreiască
  - Alina - Ștefania GORGHIU – PNL București
  - Attila - Gabor MARKO – UDMR Covasna
  - Mircea GROȘARU – Minoritatea italiană
  - Florin IORDACHE – PSD Olt
- Senatorul Laszlo - Attila KLARIK – UDMR Covasna

Propunerea legiferează **trecerea Oficiului Național al Registrului Comerțului – ONRC** din subordinea Ministerul Justiției în subordinea Camerei de Comerț și Industrie a României – CCIR.

Scopul demersului nostru este de vă informa și în același timp de a trage un semnal de alarmă cu privire la prevederile proiectului menționat, care sunt profund nedemocratice, neconstituționale, abuzive, nedrepte și nu sunt deloc racordate la legislația privind organizarea și funcționarea Oficiilor Registrului Comerțului și a Camerelor de Comerț și Industrie din Uniunea Europeană.

Atragem atenția cu maximă responsabilitate că proiectul de lege în forma propusă de inițiatori, în loc să descentralizeze deciziile, concentrează puterea în mâinile unui grup nereprezentativ de persoane de la Camera de Comerț și Industrie a României, sfidând întreaga legislație actuală și principiile de organizare și funcționare ale asociațiilor de afaceri, va crea haos în Sistemul cameral, cu grave repercusiuni asupra activității firmelor, a economiei naționale și a funcționării Camerelor de Comerț județene (CCIJ), ca entități asociative autonome ale agenților economici.

În acest sens, dorim să vă sesizăm prevederile din lege unde considerăm că se regăsesc constatările făcute anterior, respectiv:

## **TITLUL II**

### **Capitolul I**

**Art. 7 (1)** ONRC este persoana juridică de utilitate publică funcționând **pe lângă** Camera Națională, finanțat din bugetul de venituri proprii realizate din derularea activităților specifice

**Art. 10 (3)** Centrul de formare profesională **își poate** deschide Subcentre de formare profesională în cadrul Camerelor de Comerț județene

**Art. 11 (1)** În subordinea ONRC funcționează oficiile teritoriale ale registrului comerțului, structuri **fără personalitate juridică**, organizate în fiecare județ și în Municipiul București

**Art. 12 (1)** Structura organizatorică și modul de funcționare al ONRC și ale oficiilor teritoriale ale registrului comerțului (ORC), ale Direcției Registratori comerciali și ale Centrului de formare profesională, numărul maxim de posturi, precum și drepturile și obligațiile personalului **se stabilesc** prin **Regulamentul intern al ONRC, aprobat** prin decizie **de Colegiul de Conducere al Camerei Naționale**

- Art. 13** (1) ONRC este condus de un director general, care este ajutat în activitatea de conducere și reprezentare de doi directori generali adjuncți
- (2) **Directorul general și directorii generali adjuncți sunt numiți de Președintele Camerei Naționale**, în condițiile legii și ale regulamentelor proprii
- (3) Oficiile teritoriale ale registrului comerțului sunt conduse de directori, ajutați în activitatea de conducere de un director adjuncț
- (4) **Directorii și directorii adjuncți sunt numiți de directorul general al ONRC.**
- (5) Personalul necesar pentru funcționarea ONRC **și a oficiilor registrului comerțului** se selecționează potrivit legii, conform procedurii proprii prevăzută în **Regulamentul de organizare și funcționare al Camerei Naționale.**
- (6) **Numirea personalului**, cu excepția registratorilor comerciali, **se face de către directorul general al ONRC.**

### Capitolul III

- Art. 23** (1) Un procent de **90% din veniturile realizate** prin realizarea activităților efectuate de oficiile registrului comerțului **se virează în bugetul ONRC și se redistribuie** în baza criteriilor stabilite **de Biroul de Conducere al Camerei Naționale.**

### TITLUL III

#### Capitolul II

- Art. 31** (1) **Registratorii comerciali sunt numiți în funcție prin hotărâre a Biroului de Conducere al Camerei Naționale**, pe baza referatului ONRC.

### Capitolul IV

- Art. 36** (2) **Suspendarea din funcție** a registratorilor comerciali se dispune **prin hotărâre a Biroului de Conducere al Camerei Naționale.**

### TITLUL VII

- Art. 123.** Până la identificarea unor sedii corespunzătoare pentru funcționarea Registrului Comerțului, ONRC și ORC vor folosi sediile existente, pe bază de protocol încheiat între reprezentanții Ministerului Justiției și cei ai CCIR, ori după caz pe bază de contracte de închiriere în condițiile Codului Civil, cu persoanele care au drept de proprietate asupra imobilului.

### Observații:

1. Art. 7

În proiectul depus se face aceeași greșeală din Legea Registrului Comerțului nr. 26 / 1990, unde ONRC era **pe lângă** și nu în cadrul CCIR.

Față de vechea prevedere, ORC teritoriale nu mai au legătură cu CCI județene (nici pe lângă, nici în cadrul).

2. Art. 10

CCIJ **își pot** deschide doar subcentre ale Centrului de formare profesională din cadrul CCIR, care are ca principala activitate formarea angajaților ONRC și ORC.

Acest lucru înseamnă că atunci când CCIR dorește, sau nu mai are bani, decide organizarea unor cursuri de perfecționare pentru angajații ONRC / ORC, plătite din fondurile ORC, care ajung tot la CCIR.

De asemenea, formularea „**își pot**” ne duce la ideea că atunci când Președintele CCIR nu dorește, la o CCIJ nu poate exista subcentru al Centrului de formare profesională.

3. Art. 11

Nu există o legătură stabilită prin lege între Oficiile teritoriale ale Registrului Comerțului și Camerele de Comerț județene.

#### 4. Art. 12

Având experiența evenimentelor petrecute de la AG a CCIR din 23 aprilie 2012 și până în prezent, precum și modul în care se iau deciziile în CC al CCIR este simplu să ne imaginăm cum **structura organizatorică și modul de funcționare a ONRC și ORC** teritoriale va fi făcută numai în interesul personal al Președintelui CCIR, în defavoarea agenților economici din România, a CCIJ și a economiei românești.

Notă: Cu permisiunea dumneavoastră prezentarea acestor situații o vom face într-un material care va intra în posesia dumneavoastră în perioada următoare.

#### 5. Art. 13

Președintele CCIR numește **prin puterea legii** – fără a se consulta cu cineva – directorul general și directorii generali adjuncți de la ONRC.

Directorii și directorii adjuncți de la ORC teritoriale sunt numiți de Directorul General ONRC, adică de directorul care a fost numit de Președintele CCIR.

Altfel spus, directorii și directorii adjuncții de la ORC teritoriale sunt numiți tot de Președintele CCIR.

Comentarii:

- este ușor să ne închipuim cam ce se întâmplă în județele, unde în aceste zile, unor Camere de Comerț li se retrage calitatea de membru a CCIR.
- fiind creat acest precedent și ținând cont de prevederile proiectului de lege, orice județ, oricând, poate să fie în această situație.

Selectarea și numirea personalului ONRC / ORC se face după metehnele și voile Președintelui CCIR.

#### 6. Art. 23

**90 %** din veniturile realizate de ORC teritoriale se transferă către CCIR.

Veniturile realizate sunt la discreția Biroului de Conducere (format din 5 persoane – Președinte și vicepreședinți), care decide în numele celor 42 de CCIJ cum și către cine se redistribuie acestea, fără să existe explicitare în lege.

#### 7. Art. 31 și art. 36

Registratorii comerciali, noțiune nou introdusă în proiectul de lege, sunt numiți și suspendați din funcție de Biroul de Conducere al CCIR, adică tot de Președintele CCIR.

#### 8. Art. 123

Sediile necesare pentru funcționarea ORC teritoriale nu sunt prevăzute a fi în cadrul CCIJ. Este ușor de intuit că decizia de funcționare în sediile CCIJ a ORC teritoriale este tot la voința Președintelui CCIR.

De asemenea, vă sesizăm că în cuprinsul proiectului de lege la **TITLUL VI** există prevederea privind:

### **Modificarea și completarea unor acte normative incidente activității de înregistrare în registrul comerțului**

Avem rugămintea să vă focalizați atenția pe **Art. 111**, respectiv:

**Art. 111 – Legea 335/2007** privind Camerele de Comerț și Industrie din România se modifică după cum urmează:

În tabel, culorile au următoarea semnificație: **Roșu** – text eliminat; **Verde** – text propus

Textul actual	Modificare propusă
<p>Art. 2</p> <p>(1) Comerciantii, indiferent de domeniul de activitate, pot constitui în reședințele de județ și în municipiul București camere județene, destinate promovării intereselor membrilor lor pentru dezvoltarea comerțului, industriei, agriculturii și serviciilor, corespunzător cerințelor economiei de piață.</p> <p>(2) În înțelesul prezentei legi, comerciantii sunt persoane juridice, fizice și asociații familiale care efectuează în mod obișnuit acte de comerț, societăți comerciale, companii naționale și societăți naționale, regiile autonome, grupuri de interes economic cu caracter comercial și organizații cooperatiste, înregistrate la oficiul registrului comerțului din județul respectiv sau al municipiului București, după caz, precum și în alte registre speciale, conform legii.</p> <p>(3) Camerele județene <b>care s-au înființat până la intrarea în vigoare a prezentei legi</b>, din inițiativa comercianților, <b>au dobândit</b> personalitate juridică <b>la data recunoașterii înființării lor prin hotărâre a Guvernului.</b></p>	<p>Idem</p> <p>Idem</p> <p>(3) Camerele județene înființate din inițiativa comercianților <b>dobândesc</b> personalitate juridică de <b>la data înființării lor</b> în conformitate cu legea.</p>
<p>Art. 3</p> <p>(1) Denumirea camera de comerț și industrie poate fi folosită numai de către cele constituite conform <b>Decretului-lege nr. 139/1990 privind camerele de comerț și industrie din România, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 12 mai 1990, cu completările ulterioare, și recunoscute prin Hotărârea Guvernului nr. 799/1990 privind recunoașterea înființării unor camere de comerț și industrie teritoriale județene, cu modificările și completările ulterioare, sau de către cele înființate în baza prevederilor prezentei legi</b>, precum și de către <b>acele</b> camere de comerț și industrie bilaterale care sunt recunoscute ca persoane juridice prin hotărâre judecătorească.</p> <p>(2) Denumirea camera de comerț și industrie poate fi completată, în funcție de specificul județului în care se înființează, cu denumirea domeniului de activitate preponderent.</p> <p>(3) Denumirea camera de comerț poate fi utilizată numai de organizațiile constituite cu respectarea prevederilor prezentei legi.</p>	<p>(1) Denumirea de camera de comerț și industrie poate fi folosită numai de către cele constituite conform</p> <p><b>prevederilor prezentei legi,</b> precum și de către camerele de comerț bilaterale care sunt recunoscute ca persoane juridice prin hotărâre judecătorească.</p> <p>Idem</p> <p>Idem</p>

<p>Art. 4  Camerile județene au următoarele atribuții principale:</p> <p>n) desfășurarea activității de asistență și consultanță pentru comercianți pe cheltuielile acestora, după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. îndrumarea prealabilă privind formalitățile legale pentru constituirea și modificarea actelor constitutive ale firmelor;</li> <li>2. îndrumarea pentru completarea corectă a cererii de înregistrare și a formularelor tipizate specifice activității registrului comerțului;</li> <li>3. tehnoredactarea cererii de înregistrare;</li> <li>4. proiectarea și executia siglei și a emblemei pentru firme;</li> <li>5. redactarea declarației pe propria răspundere a fondatorilor, administratorilor, împuterniciților sucursalelor și a cenzorilor ca îndeplinesc condițiile prevăzute de lege;</li> <li>6. redactarea actului constitutiv al persoanelor juridice supuse obligației de înregistrare în registrul comerțului;</li> <li>7. depunerea cererii de înregistrare și a documentelor însoțitoare la registrul comerțului;</li> </ol>	<p>Se abroga</p>
<p>Art. 21</p> <p>(1) Veniturile camerelor județene se constituie din:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) cotizațiile membrilor;</li> <li>b) tarifele percepute pentru activitățile efectuate în conformitate cu legislația în vigoare și cu prevederile statutare;</li> <li>c) comisioane;</li> <li>d) veniturile realizate din activități desfășurate în condițiile legii și pe baza statutului;</li> <li>e) subvenții, sponsorizări și donații ale persoanelor fizice sau juridice, legate testamentare;</li> <li>f) venituri și/sau dividende ale societăților comerciale la care camera județeană este acționară sau asociată;</li> <li>g) tarifele aferente unor activități concesionate din partea statului;</li> <li>h) orice alte venituri realizate din activitatea desfășurată, în condițiile prevăzute de statut și de legislația în vigoare.</li> </ol> <p>(2) Nivelul cotizațiilor se aprobă de către adunarea generală a fiecărei camere județene.</p> <p>(3) Nivelurile tarifelor se aprobă de către colegiul de conducere al fiecărei camere județene, la propunerea conducerii executive a acesteia.</p>	<p>Idem</p> <p>Idem</p> <p>(3) Nivelurile tarifelor pentru serviciile prestate de camerele județene către terți sunt stabilite la nivel național de către Camera de Comerț și Industria României.</p>

<p>Art. 25</p> <p>(1) Membrii Camerei Nationale pot fi:</p> <p>a) membri de drept, categorie alcatuita din persoane juridice a caror personalitate juridica a fost recunoscuta prin hotarare a Guvernului emisa in baza Decretului-lege nr. 139/1990, cu completarile ulterioare;</p> <p>b) membri asociati, categorie alcatuita din persoane juridice inscrise in Registrul asociatiilor si fundatiilor sau in Registrul patronatelor;</p> <p>c) membri de onoare, categorie alcatuita din persoane fizice.</p> <p>(2) Calitatea prevazuta la alin. (1) lit. a) se obtine prin aderare, odata cu intrarea in vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) Calitatea prevazuta la alin. (1) lit. b) si c) se obtine in conformitate cu prevederile statutului propriu adoptat potrivit dispozitiilor prezentei legi.</p>	<p>(1) Membrii Camerei Nationale pot fi:</p> <p>a) membri de drept - categorie alcatuita din camerele judetene;</p> <p>Idem</p> <p>Idem</p> <p>(2) Calitatea prevazuta la alin. (1) lit. a) se obtine prin avizul Camerei Naționale.</p> <p>Idem</p>
<p>Art. 36</p> <p>(1) Adunarea generala alege presedintele dintre membrii colegiului de conducere, conform prevederilor statutului.</p> <p>(2) Dupa constituire, colegiul de conducere alege dintre membrii sai, conform prevederilor statutului propriu, 4 vicepresedinti.</p> <p>(3) Mandatul presedintelui si vicepresedintilor este de 5 ani si poate fi reinnoit o singura data.</p> <p>(4) Alegerea membrilor colegiului, a presedintelui si a vicepresedintilor se face prin vot secret.</p> <p>(5) Functia de presedinte al Camerei Nationale este incompatibila cu cea de presedinte al Curtii de Arbitraj Comercial International.</p>	<p>Idem</p> <p>Idem</p> <p>Se abroga</p> <p>Idem</p> <p>Se abroga</p>
<p>Art. 48</p> <p>(1) In termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Oficiul National al Registrului Comertului si oficiile registrului comertului de pe langa tribunale vor crea conditiile necesare pentru accesul camerelor judetene si al Camerei Nationale la toate datele necesare indeplinirii atributiilor lor legale.</p> <p>(2) In acest sens, in termenul prevazut la alin. (1), Ministerul Justitiei si Camera Nationala vor incheia un protocol de colaborare.</p>	<p>Se abroga</p> <p>Se abroga</p>

#### Observații:

1. Art. 2

Prin propunerea făcută în proiectul de lege **se desființează toate Camerele de Comerț din România** recunoscute prin Hotărârea Guvernului 799/1990 și se reînființează alte camere de comerț care **dobândesc** personalitate juridică în conformitate cu propunerile făcute în acest proiect de lege.

2. Art. 3

În perioada de dinaintea promovării acestui proiect de lege se înțelege că în România nu au existat Camere de Comerț. Nu se ține cont de istoria camerelor de comerț, de recunoașterea camerelor de comerț înființate în 1990 ca și continuatoare a celor înființate înainte de 1949. Se consideră că momentul „0” al camerelor de comerț începe cu adoptarea proiectului de lege propus.

3. Art. 4  
CCIJ pierde un serviciu extrem de important și legătura cu noii întreprinzători. Ele nu mai pot desfășura activități de asistență și consultanță pentru comercianți, ceea ce constituie un afront de neînchipuit la adresa acestora în privința posibilităților de a presta servicii către membri și către agenți economici.

Se îngăduiesc posibilitățile camerelor de comerț de a presta un serviciu într-o piață liberă, în condițiile în care firmele de consultanță au acest drept.

4. Art. 21  
Constatăm că inițiatorii nu sunt preocupați de corelarea veniturilor camerelor județene cu prevederile codului fiscal privind scutirea de impozite în calitate de organizații de utilitate publică non-profit și sunt interesați doar de stabilirea tarifelor în mod autoritar, neconstituțional, dat fiind modul de funcționare al asociațiilor de comercianți, tip camere de comerț, de către CCIR.

CCIJ sunt asociații ale comercianților din județ și este ilegală, neconstituțională, ingerința CCIR în treburile lor.

Este o propunere care afectează grav autonomia camerelor de comerț.

5. Art. 25  
Idem pct. 1 și pct. 2.

Calitatea de membru de drept a CCIJ în CCIR nu mai este consfințită prin lege. Această calitate este lăsată la (ne)voia Președintelui CCIR, cu implicațiile și repercusiunile pe care le constatăm de la AG din 23 aprilie 2012, încoace.

6. Art. 36  
După propunerile de abrogare a alineatelor 3 și 5 constatăm că inițiatorii doresc ca Președintele CCIR să-și păstreze funcția veșnic și să cumuleze și funcția de Președinte al Curții de Arbitraj de pe lângă CCIR.

7. Art. 48  
CCIJ pierde accesul la datele din ONRC / ORC necesare îndeplinirii atribuțiilor lor legale.

## Concluzii:

1. Argumentele prezentate în expunerea de motive referitoare la rolul CCIJ în administrarea registrului comerțului nu se regăsesc în interiorul legii.

În afară de tema „**Registrului Comerțului**” sunt abordate și modificări ale altor legi, modificări care nu au nici-o legătură cu organizarea și funcționarea Registrului Comerțului (Legea 335/2007 și Legea 39/2011).

2. Proiectul schimbă organizarea firească, naturală, istorică a camerelor de comerț din România prin care CCIR, organizație de tip asociativ, răspunde în fața membrilor acesteia și instituie o relație de subordonare a membrilor față de CCIR.

Legea confiscă comercianților români dreptul suprem și absolut de a decide în cadrul asociației lor – CCIJ.

3. În construcția prezentată în proiectul de lege, CCIJ nu are nici-o pârghie în privința administrării ORC teritoriale, acest lucru fiind la discreția totalitară a Președintelui CCIR.

Proiectul de lege nu readuce Registrul Comerțului în locul lui firesc, la Camerele de Comerț și Industrie Județene, așa cum prezintă inițiatorii în expunerea de motive, ci transformă **ORC în instrumentul discreționar de șantaj și manipulare al Președintelui CCIR.**

4. În condițiile în care se pune din ce în ce mai mult problema descentralizării și regionalizării țării, legea propusă concentrează decizia în mâna unei singure persoane, respectiv a Președintelui CCIR, lucru extrem de periculos și contraproductiv pentru firme, Camerele de Comerț și economia României.

Nu este firesc, normal, democratic, ca în anul 2013, vorbind de aceeași descentralizare, să construim o entitate, cu implicații majore asupra mersului economic, super-centralizată, unde decizia, în fapt, este la o singură persoană.

5. Proiectul de lege nu duce la o îmbunătățire a activității camerelor de comerț, în sensul în care nu există o legătură intrinsecă, stabilită prin legea propusă, cu organizarea și administrarea Registrului Comerțului de la nivel de decizie până la nivel de execuție.

**CCIJ pierd** relația cu întreprinzătorii care apelează la serviciile registrului comerțului.

De asemenea, **CCIJ pierd** atribuții ca: asistență și consultanță pentru întreprinzători, ținerea Catalogului firmelor, **pierd** accesul la bazele de date ale ORC, **pierd** din autonomie, sunt umilite în relația cu CCIR, legalizându-se relațiile de obediență și dependență față de Președintele acesteia.

6. Proiectul de lege este gândit pentru a servi interesele personale ale Președintelui CCIR.
7. Proiectul de lege atribuie, în mod nefiresc și periculos, unei singure persoane, Președintele CCIR, decizia privind funcționarea CCI din România, a organizării și administrării registratorilor comerciali și activităților de înregistrare în registrul comerțului.

În ansamblul legii, constatăm că sunt la voia Președintelui CCIR următoarele decizii:

- dacă ORC teritoriale funcționează sau nu funcționează pe lângă CCIJ
- dacă sediile în care își desfășoară activitatea ORC teritoriale sunt sau nu sunt în cadrul CCIJ
- dacă subcentrele de formare profesională sunt sau nu sunt în cadrul CCIJ
- structura organizatorică și modul de funcționare ale ONRC / ORC
- numirea directorilor generali, directorilor și directorilor adjuncți ai ONRC / ORC
- numirea personalului ONRC / ORC
- utilizarea veniturilor rezultate din activitățile ONRC / ORC
- numirea și suspendarea din funcție a registratorilor comerciali
- acordarea sau neacordarea calității de membru de drept unei CCIJ
- nivelurile tarifelor pentru serviciile prestate de CCIJ.

Pentru o mai bună înțelegere a adevăratelor motive privind inițierea acestui proiect, avem rugămintea ca cele prezentate mai sus să le corelați cu materialul la care facem trimitere la nota din pagina 3, de la punctul 4 referitor la Art. 12 din proiectul de lege.

În acest context, ne manifestăm disponibilitatea de a participa la orice dezbateri privind teme și subiecte care să ducă la o construcție firească a pârghiilor și mecanismelor necesare dezvoltării economice a țării.

**Cu deosebită considerație,**

**Nicolae BĂCANU - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie ARAD**

**Ion BRĂNESCU - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie ARGES**

**Doru SIMOVICI - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie BACĂU**

**Ioan MICULA - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie BIHOR**

**Ionel GAGU - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie BUZĂU**

**Cristian DOBRE - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie DOLJ**

**Aurelian GOGULESCU - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie PRAHOVA**

**Gheorghe ALDEA - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie SIBIU**

**Valentin CISMARU - Președinte**  
**Camera de Comerț și Industrie VÂLCEA**